

Proyecto de ley de modernización de las TIC del gobierno de Colombia-2019

GUSTAVO HERNÁNDEZ DÍAZ

MIEMBRO DEL CONSEJO DE REDACCIÓN DE LA REVISTA *COMUNICACIÓN*

Existen, por lo menos, tres enfoques normativos de la comunicación que explican cómo se establecen los vínculos entre el Estado, los medios y la sociedad. Uno, el Estado administra el espectro radioeléctrico dentro de un marco legal y regulatorio eficiente que respeta los principios democráticos. Dos, el sector gubernamental se apropia de los medios y restringe la libertad de informar y de opinar. Tres, los propietarios de los medios fomentan la autorregulación en materia de difusión masiva. Compromiso voluntario que pueden o no honrar.

No cabe duda de que el Estado debe ejercer su legítimo derecho de regular el sistema de comunicación masiva. Es una manera de evitar o de atenuar los vínculos con los intereses gubernamentales. La democracia es el espacio propicio para desarrollar políticas públicas de comunicación que confieran valor supremo a las libertades, derechos humanos y opiniones diversas. El Estado, el sector privado o el gobierno, determinan un modelo de comunicación en la sociedad. Preferimos la democratización de la difusión pública, el libre acceso y participación para que no se imponga el control férreo de la información y para impedir que la autorregula-

ción mediática actúe sin el contrapeso jurídico del Estado.

Por supuesto que este debate se aviva aún más cuando se piensa en Internet, en las redes especializadas en información, en los falsos contenidos y discursos, *fakes news*, en la posverdad, en el poder de los algoritmos, en la cultura de la cancelación; en una serie interminable de circunstancias que acontecen a escala planetaria que pueden reforzar sistemas democráticos, pero que también pueden lesionar la convivencia humana. La cuestión es preguntarse si Internet debe actuar a su antojo, libre del imperio de la ley. El expresidente Obama asomó la idea de crear un catálogo de normas de buenas conductas en línea. En fin: ¿cómo se puede controlar y regular a la red de redes más grande del mundo? Aunque no respondemos aquí esta interrogante, que es debate para otro espacio, es obvio que las leyes de comunicaciones de los Estados-nación deben adaptarse a la gestión informativa globalizada que demanda, hoy en día, la Sociedad Red. Es por ello que siguiendo el objetivo de la sección “Hablemos”, que se refiere a los procesos de regulación de medios e Internet, nos toca presentar la opinión del

SOBRE EL PROYECTO DE LEY DE MODERNIZACIÓN DE LAS TIC DEL GOBIERNO COLOMBIANO-2019

HABLEMOS

1. ¿Qué hace el Proyecto de Ley?	Generar las condiciones que permitirán incrementar la inversión privada en Colombia y así llevar las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) a la población de escasos recursos, además de las zonas rurales. El proyecto también busca garantizar e incrementar los recursos para la generación de contenidos y aplicaciones de interés público. Igualmente, la revitalización de la industria TIC será clave para la reactivación de la economía nacional y para lograr un país más competitivo.
2. ¿Es verdad que el Proyecto promoverá la censura?	No. Por el contrario, el texto ratifica la garantía de la libertad y el pluralismo informativo. “Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación. Estos son libres y tienen responsabilidad social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura”.
3. ¿Van a regalar el espectro a 20 años prorrogables?	No. El Proyecto de Ley plantea la ampliación de la vigencia máxima hasta la cual podrán otorgarse los permisos de uso del espectro radioeléctrico, para la provisión de redes y servicios de telecomunicaciones, hasta por 20 años. Esto se fundamenta en la necesidad de incrementar la seguridad jurídica de la inversión y, además, generar condiciones más adecuadas en el contexto global para esta.
4. ¿Cómo será la asignación del espectro?	El Proyecto de Ley contempla (en el artículo 9 que modifica el artículo 12 de la Ley 1341 de 2009) que la asignación de estos permisos deberá realizarse mediante mecanismos de selección objetiva, previa convocatoria pública, para fomentar la inversión en infraestructura y maximizar el bienestar social, que sean compatibles con el desarrollo tecnológico futuro del país.
5. ¿El regulador será el encargado de las políticas públicas y de la administración de los recursos?	Lo referido a la definición de la regulación técnica del servicio público de televisión estará a cargo del organismo regulador único e independiente. De otra parte, el Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones estará a cargo del MinTIC, como cabeza de Sector, encargado de la generación y ejecución de la política pública y de los programas, planes y proyectos que materializan las funciones que son encomendadas al Fondo.
6. ¿Se acabará con la televisión y la radio pública?	El Proyecto de Ley fortalece la televisión y la radiodifusión sonora pública. De acuerdo con la Ley 1507 de 2012, el FonTV destina el 60 % de su recaudo al fortalecimiento de los operadores públicos del servicio de televisión y no destina un porcentaje concreto a contenidos.
7. ¿Qué pasará con los medios comunitarios?	El Proyecto de Ley reconoce la importancia de los operadores del servicio de televisión comunitaria, para avanzar en la provisión de redes y servicios de telecomunicaciones en todo el territorio nacional. Por ello, incorpora incentivos específicos para que estos operadores puedan realizar las inversiones requeridas y las actualizaciones tecnológicas para proveer Internet.
8. ¿El Ministerio tramita este Proyecto para cerrar canales de televisión?	De ninguna manera. Como se indicó, esta Ley no afecta la garantía de pluralismo informativo y el derecho a difundir información y opiniones que dispone el artículo 20 de la Constitución Política. Adicionalmente, todas las facultades sancionatorias relacionadas con el pluralismo informativo y el cumplimiento del régimen de protección de televidentes estarán a cargo del regulador único e independiente. Este regulador no estará sometido a control jerárquico ni de tutela alguno, es decir, tiene total autonomía para tomar sus decisiones, que solo podrán ser revisadas por los jueces de la República.

Fuente: Proyecto de *Ley de modernización de las TIC del Gobierno de Colombia*. Notas: 1) Documento disponible en: <http://micrositios.mintic.gov.co>. 2) Hemos seleccionado, de manera literal, algunas preguntas y respuestas del proyecto en cuestión.

HABLEMOS

SOBRE EL PROYECTO DE LEY DE MODERNIZACIÓN DE LAS TIC DEL GOBIERNO COLOMBIANO-2019 (CONT.)

9. ¿En qué parte del articulado queda garantizada la independencia de los contenidos de la TV Pública?	Actualmente, en el artículo 30 del Proyecto de Ley, conforme fue aprobado por las Comisiones Sextas Constitucionales Permanentes: “Parágrafo 1. Los Actos y contratos de los canales regionales de televisión, en materia de producción, programación, comercialización y en general sus actividades comerciales, en cumplimiento de su objeto social, se regirá por las normas del derecho privado, y mantendrán su autonomía en la creación y emisión de contenidos, en el marco de las disposiciones constitucionales y legales aplicables a la entrada en vigencia de la presente Ley”.
10. ¿Por qué no se incluye lo referente a la neutralidad de la red?	La neutralidad de la red en Colombia se desarrolla en el artículo 56 de la Ley 1450 de 2011 y, como consecuencia de ello, en la Resolución 3502 de 2011 expedida por la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC), por mandato del mismo artículo. Es de indicarse que estos aspectos no se modifican ni se derogan en este Proyecto de Ley, en consecuencia, el marco legal y regulatorio aplicable a dicha figura no reviste modificación alguna con esta iniciativa de reforma legal. Así las cosas, los deberes y derechos contemplados en la norma se mantienen e, igualmente, la CRC conserva sus facultades legales para materializar las intervenciones regulatorias concretas que sean requeridas y, así mismo, se mantienen las facultades de control y vigilancia en cabeza del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para adelantar los procesos sancionatorios a que haya lugar con ocasión del ejercicio de las facultades de inspección, control y vigilancia a su cargo.
11. ¿Se afectan las garantías para los niños, niñas y adolescentes?	El Proyecto de Ley mantiene la protección que, a través de la televisión se da a los niños, niñas y adolescentes, y además corrige la situación de desfinanciamiento en que se encuentra la televisión pública. Crea un Regulador Único que fortalece la institucionalidad y brinda mayor seguridad jurídica y, mediante el artículo 19, asigna como función de la CRC Nacional cuando se violen las disposiciones constitucionales y legales que amparan específicamente los derechos de la familia y de los niños.
12. ¿Se propone concentrar en un solo organismo una cantidad de poder, presupuestos, contenidos y sanciones, e incluso poner en riesgo la libertad de prensa?	El Proyecto de Ley propone realizar una distribución funcional de competencias entre entidades públicas que permita el desarrollo efectivo de las mismas, con una visión de largo plazo. En cuanto al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el fortalecimiento de sus funciones de manera que se encargue de asignar el espectro radioeléctrico con fundamento en estudios técnicos y económicos. Así mismo, se mantiene en el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, la vigilancia y control del sector TIC (artículo 14 del PL).

Fuente: Proyecto de *Ley de modernización de las TIC del Gobierno de Colombia*. Notas: 1) Documento disponible en: <http://micrositios.mintic.gov.co>. 2) Hemos seleccionado, de manera literal, algunas preguntas y respuestas del proyecto en cuestión.

gobierno de Colombia sobre el proyecto de *Ley de modernización de las TIC*, luego de haber sido aprobada por la Cámara de Representantes, el 5 de junio de 2019.

El objetivo de esta ley radica en “cerrar la brecha digital”; que todos los colombianos tengan acceso a Internet fijo o móvil; fortalecer la TV pública para que las personas accedan a información en todo el territorio nacional; garantizar la equidad de la conectividad como derecho esencial de todos los ciudadanos. El Ministerio de Tecnología e Información será el

órgano rector encargado de las políticas públicas en materia de telecomunicaciones a través de un fondo especial que se ha creado para tal fin. El proyecto no informa acerca de cuáles son los organismos que conformarán la nueva *Comisión de regulación de comunicaciones*. El deber ser es garantizar que esta Comisión la integren las organizaciones representativas de la sociedad civil. Las preguntas más frecuentes sobre la Ley TIC-2019, según la posición del gobierno colombiano, están desarrolladas en el cuadro que se inserta en el texto.