

Migración en las Américas

Los caminantes que no se detienen

Carolina Jiménez Sandoval*

©HENCER OLIVA / STOCK.ADOBE.COM

"Todos los casos son terribles, durísimos, inaceptables"

Coordinador de Médicos Sin Fronteras, describiendo los casos de violencia sexual sufridos por mujeres migrantes que cruzan el Darién¹

La pandemia de la COVID-19 ha traído cambios significativos al planeta entero. Ante transformaciones sociales y económicas abruptas e inesperadas la capacidad de adaptación de los seres humanos y la necesidad de sobrevivir afectaron, entre otras cosas, los movimientos migratorios de la región. En este 2022, la pandemia seguirá impactando de diversas formas los flujos migratorios, tanto en lo relativo a las razones que llevan a miles de personas a dejar sus hogares (los factores de expulsión) como en cuanto a las formas en las que se realiza el tránsito migratorio: sus rutas, su demografía, los nuevos lugares de destino y las medidas que los gobiernos de diversos países toman y tomarán. La adopción de políticas efectivas para proteger a quienes migran e integrar a quienes ya han llegado a su lugar de destino sigue siendo una tarea pendiente para el continente americano.

VIAJE AL SUEÑO AMERICANO DESDE EL SUR

La situación de refugiados y migrantes venezolanos es ya un caso emblemático de migración forzada masiva en un periodo de tiempo relativamente corto.² En los últimos años, el mundo ha visto a 6,04 millones de personas huir de Venezuela producto de la existencia de una emergencia humanitaria compleja y la ocurrencia de violaciones masivas a los derechos humanos, incluidos crímenes de lesa humanidad. Hasta hace poco las rutas migratorias se enfocaron principalmente en el viaje a, y permanencia en, países suramericanos y, en menor medida, en algunos países del Caribe. De los 6,04 millones de venezolanos que han salido del país, aproximadamente 4,99 millones se encuentran en Latinoamérica y el Caribe, según cifras de agencias de Naciones Unidas.³

La llegada de la COVID-19 alteró inicialmente los patrones de movilidad regionales, y al comienzo de la pandemia decenas de miles de refugiados y migrantes venezolanos se vieron obligados a emprender una migración de retorno, producto de la pérdida de sus medios de subsistencia en los países de acogida. Este retorno a Venezuela fue relativamente temporal y ante la continuación de la emergencia humanitaria compleja, la eventual reapertura de fronteras y de cierto nivel de reactivación económica de países vecinos,

miles de venezolanos emprendieron nuevamente la salida del país.

Ante esta situación los países receptores reaccionaron de distintas maneras, incluyendo el anuncio de un plan de regularización masiva por parte del gobierno de Colombia en febrero de 2021, a través de un Estatuto de Protección Temporal para Migrantes Venezolanos (EPTMV).⁴ No obstante, y a pesar de los avances legales en el principal país receptor, el final del año 2021 marcó un cambio importante en las rutas migratorias del venezolano: el viaje hacia Estados Unidos a través de la llegada terrestre a la frontera sur de dicho país. El gráfico 1 muestra las cifras de “encuentros” de personas venezolanas por parte de agentes de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los EE.UU. (CBP, por sus siglas en inglés: Customs Border Protection) para el último trimestre de 2021.

Como puede observarse, el mes de diciembre marca algo nunca visto en la frontera entre México y EE.UU.: por primera vez el segundo grupo por nacionalidad más grande de personas migrantes y refugiadas que llegan a dicha frontera proviene de Venezuela. Este grupo solo es superado por México y, a diferencia de años anteriores, los venezolanos superaron a los centroamericanos de Guatemala, Honduras y El Salvador quienes por décadas han intentado llegar a EE.UU.

¿Que causó este cambio tan significativo en el número de venezolanos que intentan llegar a Estados Unidos? Si bien es difícil tener claridad sobre un fenómeno relativamente reciente, hay varios factores que pueden haber incidido en este cambio. Por una parte, las economías de los países de Sudamérica continúan siendo afectadas por la pandemia y la recuperación económica de la región es lenta y desigual. Es necesario recordar que entre el 80 y 90 % de los migrantes y refugiados venezolanos trabajan en el sector informal de la economía de los países receptores, de los más afectados por la COVID-19. En países como Colombia, el Programa Mundial de Alimentación informó que la inseguridad alimentaria se agudizará en 2022 y que a la par de 7,3 millones de colombianos que necesitarán asistencia alimentaria este año también hay 1,1 millones de migrantes venezolanos en el país en situación de inseguridad alimentaria.⁵ Por otra parte, en marzo de 2021, la administración del presidente Joe Biden puso en marcha un programa de regularización temporal (Temporary Protection Status, TPS) que otorgaba residencia para poder trabajar legalmente en el país por dieciocho meses al menos a 300 mil venezolanos viviendo en los EE.UU. Y, si bien el TPS no es aplicable a quienes llegaban en el último trimestre de 2021 y el primero de 2022, este tipo de mecanismos pueden significar “un incentivo” para otros que esperan la réplica de políticas parecidas en el futuro cercano. Otro elemento a tomar en cuenta es que, en comparación a otras nacionalidades, la expulsión de venezolanos de territorio estadounidense es mucho menor.⁶ Por último, y esto requiere de una mayor investigación, el control de diversas rutas migratorias de la región es ejercido por grupos u organizaciones ilegales que con frecuencia determinan los momentos en los que el tránsito de un determinado grupo puede ocurrir (o no), según

Gráfico 1. **Migrantes encontrados por la CBP en la frontera México - Estados Unidos, por país de origen**

Octubre 2021	Noviembre 2021	Diciembre 2021	Oct-Dic
México 66.000	México 63.762	México 51.285	-22%
Honduras 21.853	Guatemala 20.466	Venezuela 24.819	+85%
Guatemala 19.365	Venezuela 20.390	Guatemala 20.966	+8%
Venezuela 13.421	Honduras 20.094	Honduras 18.062	-17%
El Salvador 9.802	Nicaragua 13.627	Nicaragua 15.298	+65%
Nicaragua 9.258	El Salvador 9.663	El Salvador 8.849	-10%
Brasil 7.900	Brasil 6.952	Cuba 7.983	+35%
Cuba 5.894	Cuba 6.599	Brasil 7.924	+0%
Colombia 3.013	Colombia 3.365	Haití 7.075	+677%
Rusia 1.577	Rusia 1.710	Colombia 4.094	+36%
Haití 910	Haití 1.022	Rusia 2.104	+33%
Ecuador 748	India 723	India 1.142	+62%
India 706	Ecuador 556	Ecuador 671	-10%
Turquía 421	Turquía 536	Turquía 566	+34%
Rumania 222	Ucrania 227	Rumania 376	+69%
Ucrania 196	Rumania 210	Ucrania 358	+83%
China 104	China 100	China 73	-30%

Fuente: Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA, por sus siglas en inglés). Actualización semanal de la frontera entre EE. UU. y México, 28 enero 2022.

la información con la que cuentan y dependiendo de las coyunturas políticas y económicas de ciertos momentos.

ANTE MAYOR MIGRACIÓN: NUEVOS MUROS

No solo los venezolanos intentan llegar a EE.UU. Son diversas las nacionalidades que desde o a través de Sudamérica intentan el viaje al norte: haitianos, brasileños, ecuatorianos, colombianos y migrantes del Caribe, así como extracontinentales están usando rutas migratorias que implican el cruce por el llamado “Tapón del Darién”, un tramo de selva entre Panamá y Colombia que se ha convertido en un importante y peligroso paso fronterizo. Antes de la pandemia, las autoridades panameñas permitían y ayudaban a trasladar a unos cien migrantes diarios⁷, pero a raíz del aumento considerable del flujo migratorio ya no solo es imposible que las autoridades panameñas realicen esta tarea sino que, a medida que aumenta el número de personas, también se ha hecho necesario establecer mayor presencia de organizaciones humanitarias, debido a los inmensos riesgos de cruzar esta zona inhóspita en donde el crimen organizado opera y violenta a personas migrantes en el camino. En el 2021, aproximadamente 19 mil menores de edad cruzaron el Darién, la mitad de ellos menores de cinco años.⁸ Por otro lado, y si bien en el 2021 los haitianos representaron el mayor número de migrantes cruzando el Darién, recientemente el número de venezolanos en esta ruta ha aumentado y los han superado.⁹

A pesar de lo anterior, y de los trágicos reportes que llegan sobre la violencia de la que son víctimas quienes cruzan la selva del Darién, incluida la violencia sexual contra mujeres, la respuesta de países de la región ha sido la de imponer visas que, en última instancia, pueden reducir los flujos migratorios temporalmente, pero que,

Gráfico 2. **Migrantes encontrados por la CBP en la frontera México - Estados Unidos, por país de origen**

Diciembre 2021	Enero 2022	Febrero 2022	Dic-Feb
México 51.469	México 60.232	México 71.210	+38%
Venezuela 24.805	Venezuela 22.779	Guatemala 18.175	-13%
Guatemala 21.008	Guatemala 13.850	Cuba 16.550	+107%
Honduras 18.145	Honduras 12.003	Honduras 13.887	-23%
Nicaragua 15.299	Nicaragua 11.564	Nicaragua 13.295	-13%
El Salvador 8.879	Cuba 9.720	Colombia 9.600	+135%
Cuba 7.983	El Salvador 5.805	El Salvador 7.116	-20%
Brasil 7.927	Colombia 3.911	Venezuela 3.072	-88%
Haití 7.142	Haití 3.371	Haití 1.808	-75%
Colombia 4.093	Brasil 2.766	Brasil 1.358	-83%
Rusia 2.105	India 1.369	India 1.236	+8%
India 1.145	Rusia 1.030	Turquía 930	+64%
Ecuador 673	Turquía 736	Rusia 769	-63%
Turquía 566	Ecuador 604	Ecuador 682	+1%
Rumania 376	Rumania 358	Rumania 629	+67%
Ucrania 358	Ucrania 248	Ucrania 272	-24%
China 73	China 89	China 55	-25%

Fuente: Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA, por sus siglas en inglés). Algunos gráficos sobre la frontera y la migración, última actualización el 17 marzo 2022.

en el largo plazo, suelen generar mayores riesgos al incitar en los migrantes el uso de rutas clandestinas más peligrosas. Un ejemplo ilustrativo es la imposición de visa por parte del gobierno de México a personas provenientes de Venezuela¹⁰. En el gráfico 2 puede observarse el claro descenso en el número de encuentros de personas de Venezuela en la frontera para febrero de este año, cuando ya se requería de visa para viajar a México.

Después de México siguió Costa Rica, país que anunció la imposición de visa a personas venezolanas el 17 de febrero de este año.

BUSCANDO VISA PARA UN SUEÑO...

La pandemia de la COVID-19 vino a profundizar las desigualdades existentes en nuestro hemisferio y la movilidad humana no podía estar excluida de esta realidad. Lamentablemente, la respuesta a los cambios de rutas migratorias y de la demografía de quienes migran forzosamente es casi siempre la misma: la imposición de diversos obstáculos (visas incluidas) para contener la migración sin una visión de derechos humanos que logre transformar un sistema regional de contención en un sistema regional de protección.

Los factores de expulsión siguen presentes y en algunos países se han agudizado. Este escenario plantea con urgencia la necesidad de coordinación y articulación de esfuerzos regionales para evitar que quienes buscan una vida digna se vean forzados a hacer el viaje por una zona donde su vida e integridad física corren peligro. En una reunión reciente, el presidente Biden anunció que junto a su homólogo colombiano Iván Duque están cooperando para promover una respuesta "regional y humana" a la migración en el marco de la Cumbre de las Américas que está próxima realizarse.

Ojalá y esta vez los gobiernos de la región estén a la altura de las circunstancias.

*Presidenta de la Oficina de Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA). Ayleen Ruvalcaba Villa contribuyó a la redacción de este artículo.

NOTAS:

- 1 "El cruce del Darién: no esperas esta crisis humanitaria en un país como Panamá", 22 noviembre 2021, disponible en <https://www.msf.es/actualidad/panama/cruce-del-darien-no-esperas-una-crisis-humanitaria-pais-panama>
- 2 Para un análisis detallado sobre migración forzada de personas venezolanas relativo a su celeridad y magnitud, ver: Carolina Jiménez Sandoval: "Migración forzada venezolana, una mirada urgente desde los DD.HH.". En: S/C, No. 811, Caracas, Venezuela Centro Gumilla, enero-febrero 2019. Disponible en: <http://biblioteca.gumilla.org/cgi-bin/koha/opac-retrieve-file.pl?id=ae1a83e54f05f5f6a0c6424f588f3f9d>
- 3 Datos de <https://www.r4v.info/es>
- 4 BBC Mundo: "Colombia anuncia una regularización masiva de migrantes venezolanos que podría beneficiar a más de 2 millones de personas", 8 febrero 2021, disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55989693>
- 5 Naciones Unidas: "La inseguridad alimentaria se agudizará en Colombia, Honduras y Haití", 27 enero de 2022, disponible en: <https://news.un.org/es/story/2022/01/1503232>
- 6 Debe observarse, sin embargo, que si bien no hay deportación a Caracas de los venezolanos que cruzan la frontera México-EE.UU., sí se ha aplicado el *Migrant Protection Protocol* —una política del gobierno de Trump que se ha mantenido en el gobierno de Biden— a personas venezolanas que al solicitar asilo han sido enviadas a México para esperar en territorio mexicano sus audiencias de migración en tribunales de EE.UU.
- 7 PLEWA, Piotr: "Migration trends through Panama's Darien Gap and what they mean for regional cooperation", Event at Duke University, 4 marzo 2021, Disponible en: <https://igs.duke.edu/news/migration-trends-through-panamas-darien-gap-and-what-they-mean-regional-cooperation>
- 8 UNICEF: "2021 registra el mayor número de niños y niñas migrantes que cruzan la selva del Darién para EE.UU.", octubre de 2021, disponible en: <https://www.unicef.org/lac/comunicados-prensa/unicef-2021-registra-el-mayor-numero-de-ninos-y-ninas-migrantes-que-cruzan-de-darien-a-eeuu#:~:text=Casi%2019.000%20ni%C3%B1os%20han%20cruzado,Colombia%20y%20Panam%C3%A1%20este%20a%C3%B1o&text=CIUDAD%20DE%20PANAM%C3%A1%20de,seg%C3%BA%20ha%20advertido%20hoy%20UNICEF>
- 9 Catalina Oquendo: "La ruta del Darién ahora tiene más venezolanos que haitianos". 1 marzo 2022. El País. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-03-01/la-ruta-del-darien-ahora-tiene-mas-migrantes-venezolanos-que-haitianos.html>
- 10 LONAS, L.: "Mexico will require visas for Venezuelans after US request". 7 enero 2022, The Hill, disponible en: <https://thehill.com/latino/588811-mexico-will-require-visas-for-venezuelans-after-us-request/?rl=1>